Sindacato **Di**rettori **Pe**nitenziari
- Segreteria Nazionale –

Art. 27 della Costituzione: <<La responsabilità penale è personale. L'imputato non è considerato colpevole sino alla condanna definitiva. Le pene non possono consistere in trattamenti contrari al senso di umanità e devono tendere alla rieducazione del condannato. Non è ammessa la pena di morte.>>

Il Si.Di.Pe. (Sindacato dei dirigenti penitenziari) rappresenta i funzionari presenti nelle strutture territoriali (istituti penitenziari, uffici dell'esecuzione penale esterna, scuole di formazione del personale penitenziario), nei Provveditorati Regionali dell'Amministrazione Penitenziaria, nei Centri per la Giustizia Minorile, nel Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria, i quali assicurano l'esecuzione penale, interna e esterna.

Prot. n.1165/T/26.106 del 9 novembre 2026

Al Signor Ministro della Giustizia,
On.le Carlo Nordio
ROMA
Al Signor Ministro per la Pubblica Amministrazione
Sen. Paolo Zangrillo
ROMA

e per conoscenza:

Al Signor Viceministro della Giustizia
Sen. Avv. Francesco Paolo Sisto
ROMA
Ai Signori Sottosegretari di Stato al Ministero della Giustizia:
Sen. Avv. Alberto Balboni
Sen. Avv. Andrea Ostellari
ROMA
Al Signor Capo del Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria
Dott. Stefano Carmine De Michele
ROMA
Al Signor Capo del Dipartimento per la Giustizia Minorile e di Comunità
Dott. Antonio Sangermano
ROMA
Al Signor Vice Capo del Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria
Dott. Massimo Parisi
ROMA
Al Signor Vice Capo del Dipartimento per la Giustizia Minorile e di Comunità
Dott. ssa Cristiana Rotunno
ROMA
Al Signor Direttore Generale del Personale
del Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria
Dott.ssa Rita Monica Russo
ROMA
Al Signor Direttore Generale del Personale e delle Risorse
del Dipartimento per la Giustizia Minorile e di Comunità
Dott.ssa Silvia Mei
ROMA

gabinetto.ministro@giustiziacert.it
gabinettoministropa@pec.governo.it
segreteria.ministro@giustizia.it
segreteriaministropa@pec.governo.it
viceministro.sisto@giustizia.it
balboni.sottosegretario@giustizia.it
ostellari.sottosegretario@giustizia.it
prot.dap@giustiziacert.it
capodipartimento.dap@giustizia.it
segreteriavcd.dap@giustizia.it
prot.dgmc@giustiziacert.it
prot.dgp.dap@giustiziacert.it
relazionisindacali.dgp.dap@giustizia.it

Oggetto: Convocazione incontro per l'avvio delle procedure relative all'Area Negoziale delle Forze di Polizia ad ordinamento civile, militare e delle Forze Armate – Triennio 2024-2026.

Segretario Nazionale
twitter @sidipetort - e-mail: sidipe.seg.naz.tortorella@pec.it - sidipe.seg.naz.tortorella@gmail.com - tel. 3807532176
sito web www.sidipe.it – Codice Fiscale n.97303050583

Onorevoli Signori Ministri,

il Si.Di.Pe. - che è l'organizzazione sindacale maggiormente rappresentativa del personale della Carriera dirigenziale penitenziaria di cui al D. Lgs. n.63/2006[1]- , ha appreso da notizie di stampa che, con l'allegata nota n. MPA ZANGRILLO - 002317-P - Prot. del 05.11.2026 relativa all'oggetto indirizzata, tra gli altri, anche all'Onorevole Ministro della Giustizia e al Signor Capo del Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria, il Ministro per la Pubblica Amministrazione ha convocato, per il giorno 24 novembre 2026 il Tavolo Negoziale per l'avvio delle procedure relative alla definizione dell'Accordo Sindacale - relativo al triennio 2024/2026 - riguardante il personale dirigente delle Forze di Polizia ad ordinamento civile (Polizia di Stato e Corpo di Polizia Penitenziaria), come previsto dall'articolo 46, comma 3, del Decreto Legislativo 29 maggio 2017, n. 95.

Le materie che saranno oggetto della procedura negoziale saranno, a mente dell'art. 46, comma 2, del Decreto Legislativo 29 maggio 2017 n. 95 recante *"Disposizioni in materia di revisione dei ruoli delle Forze di polizia, ai sensi dell'articolo 8, comma 1, lettera a), della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche"* sono le seguenti: *"...a) il trattamento accessorio; b) le misure per incentivare l'efficienza del servizio; c) il congedo ordinario, il congedo straordinario; d) l'aspettativa per motivi di salute e di famiglia; e) i permessi brevi per esigenze personali; f) le aspettative i distacchi e i permessi sindacali; g) il trattamento di missione e di trasferimento, h) i criteri di massima per la formazione e l'aggiornamento professionale; i) i criteri di massima per la gestione degli enti dì assistenza del personale".*

Orbene, in virtù di quanto previsto dall'articolo 48 del D.Lgs. n. 95/2017, che prevede che al personale appartenente alla carriera dirigenziale penitenziari si applicano gli stessi istituti giuridici ed economici previsti dalla legislazione vigente per il personale della Polizia di Stato appartenente al ruolo dirigente, le norme succedutesi nel temo ed attualmente vigenti hanno sin qui stanziato apposite e specifiche risorse destinate a finanziare gli effetti indotti sul trattamento accessorio del personale della carriera dirigenziale penitenziaria per il triennio 2024-2026.

Le Organizzazioni Sindacali maggiormente rappresentative del personale della carriera dirigenziale penitenziaria – come il SI.DI.Pe. - non sono state all'epoca inserite tra quelle individuate con nel Decreto della Presidenza del Consiglio dei ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica del 12.12.2018 recante *"Individuazione della delegazione sindacale che partecipa alle trattative per la definizione dell'accordo*

[1] D.M. 16 luglio 2025 del Ministro per la Pubblica Amministrazione "Individuazione della delegazione sindacale che partecipa al procedimento negoziale per la definizione dell'accordo relativo al triennio 2025-2027, riguardante il personale della carriera dirigenziale penitenziaria." (GU n.176 del 31.07.2025).

Segretario Nazionale
twitter @sidipetort - e-mail: sidipe.seg.naz.tortorella@pec.it - sidipe.seg.naz.tortorella@gmail.com - tel. 3807532176
sito web www.sidipe.it – Codice Fiscale n.97303050583

sindacale, per il triennio 2018-2020, riguardante il personale dirigente delle Forze di polizia ad ordinamento civile (Polizia di Stato e Corpo della Polizia Penitenziaria)", tuttavia, dal momento che gli istituti giuridici ed economici che saranno oggetto della contrattazione in argomento si applicheranno, direttamente, anche ai dirigenti penitenziari apparenti ai distinti ruoli del Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria e del Dipartimento Giustizia Minorile e di Comunità,

si chiede alle SS.LL.

di voler avviare, con assoluta urgenza, visti anche i tempi ristrettissimi a disposizione, un tavolo di confronto e concertazione con le organizzazioni sindacali maggiormente rappresentative del personale della carriera dirigenziale penitenziaria individuate con il Decreto della Presidenza del Consiglio dei ministri, Dipartimento della Funzione Pubblica del 16 Luglio 2025 recante *"Individuazione della delegazione sindacale che partecipa al procedimento negoziale per la definizione dell'accordo relativo al triennio normativo ed economico 2025-2027 riguardante il personale della carriera dirigenziale penitenziaria"*.

In tale ambito, alla luce delle proposte di parte pubblica che saranno di volta in volta sottoposte al tavolo negoziale costituito presso la Funzione Pubblica, potranno essere definiti gli aspetti di specificità della carriera dirigenziale penitenziaria - oggetto come si è visto di specifiche poste di bilancio - necessari anzitutto alla più adeguata valorizzazione economica della professionalità di tale personale nell'ambito del trattamento accessorio oggetto della nuova area negoziale, anche alla luce della peculiarità del relativo Ordinamento professionale previsto dal Decr. Leg.vo 15/02/2006 n. 63, a norma della Legge 27 luglio 2005, n. 154 recante *"Delega al Governo per la disciplina dell'ordinamento della carriera dirigenziale penitenziaria".*

A tal proposito, corre l'obbligo a questa organizzazione sindacale di rappresentare che al personale appartenente alla carriera dirigenziale penitenziaria, fino alla data di entrata in vigore della citata Legge 27 luglio 2005, n. 154, era stato già attribuito il trattamento giuridico ed economico delle corrispondenti qualifiche della Polizia di Stato, che espleta funzioni di polizia, ai sensi dell'articolo 40 della Legge 15.12.1990 n. 395 recante l'Ordinamento del Corpo di Polizia Penitenziaria. e dal D.P.R. applicativo del 19/02/1992, come modificato ed integrato dal successivo D.P.R. 01.06.1999. Infatti, il comma 1 del citato articolo 40 testualmente recitava: *"Art. 40. Trattamento giuridico ed economico del personale dirigente e direttivo dell'Amministrazione penitenziaria. 1. A decorrere dalla data di entrata in vigore della presente legge, al personale dirigente e direttivo dell'Amministrazione penitenziaria è attribuito lo stesso trattamento giuridico spettante al personale dirigente e direttivo delle corrispondenti qualifiche della Polizia di Stato in base alla legge 1° aprile 1981, n. 121, ai relativi decreti legislativi ed alle altre norme in materia. Al*

Segretario Nazionale
twitter @sidipetort - e-mail: sidipe.seg.naz.tortorella@pec.it - sidipe.seg.naz.tortorella@gmail.com - tel. 3807532176
sito web www.sidipe.it – Codice Fiscale n.97303050583

medesimo personale spetta, altresì, il corrispondente trattamento economico della Polizia di Stato se non inferiore a quello attualmente goduto."

Orbene, l'articolo 2, comma n. 1, della successiva Legge n. 154/2005 istitutiva della carriera dirigenziale penitenziaria, nel qualificare la natura del rapporto di impiego del personale della carriera dirigenziale penitenziaria, nella quale sono confluiti i dirigenti penitenziari, ha disposto che:

"1. In considerazione della particolare natura delle funzioni esercitate dal personale appartenente alla carriera dirigenziale penitenziaria, il relativo rapporto di lavoro è riconosciuto come rapporto di diritto pubblico.

2. In attuazione del comma 1 del presente articolo, dopo il comma 1-bis dell'articolo 3 del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, è inserito il seguente: «1-ter. In deroga all'articolo 2, commi 2 e 3, il personale della carriera dirigenziale penitenziaria è disciplinato dal rispettivo ordinamento».

Orbene, l'articolo 4, comma n. 3, della medesima Legge ha poi stabilito che: *"3. Nelle more dell'entrata in vigore dei decreti legislativi previsti dall'articolo 1, comma 1, il rapporto di lavoro del personale nominato dirigente ai sensi del comma 1 del presente articolo e del personale già appartenente alle medesime qualifiche dirigenziali è regolato dalle disposizioni previste per il personale statale in regime di diritto pubblico"*.

Il Ministero della Giustizia, nel procedere alla nomina dei dirigenti penitenziari con decorrenza 16/08/2005, ai sensi dell'articolo 4 n. 1 della citata legge n. 154/2005, in sede di prima applicazione della nuova normativa, che disciplinava la carriera dirigenziale penitenziaria, con proprio Decreto del 30/09/2005, registrato alla Corte dei conti il 31.10.2005, pubblicato sul Bollettino Ufficiale del Ministero della Giustizia n. 23 del 15.12.2005 e del 25.07.2006, registrato alla Corte dei Conti il 21.05.2008, pubblicato sul Bollettino Ufficiale del Ministero della Giustizia n. 21 del 15.11.2008, dispose, di conseguenza, che al personale nominato dirigente: *"... è applicabile, fino alla data di entrata in vigore del D.P.R. previsto dall'articolo 20 del Dec.Leg.vo 15/02/2006 n. 63, il trattamento giuridico ed economico spettante, ai sensi della normativa vigente, al personale dirigenziale - qualifica di primo dirigente - della Polizia di Stato che espleta funzioni di polizia."*. Identico trattamento economico e giuridico spettò, poi, al restante personale che fu nominato dirigente rispettivamente con decorrenza 18.03.2006 e 01.06.2006, consuccessivi tre distinti Decreti Ministeriali del 18.10.2006, registrato alla Corte dei conti il 18.12.2006, del 30.11.2006 registrato alla Corte dei conti il 21.02.2007 e sempre del 30.11.2006registrato alla Corte dei conti il 21.02.2007, pubblicati tutti sul Bollettino Ufficiale del Ministero della Giustizia n. 9 del 15.05.2007. Appare anche opportuno evidenziare che l'articolo 2, commi 4 e 5, del Decreto Legislativo 03.02.1993 n. 29, D.Lgs. 3 febbraio 1993

Segretario Nazionale
twitter @sidipetort - e-mail: sidipe.seg.naz.tortorella@pec.it - sidipe.seg.naz.tortorella@gmail.com - tel. 3807532176
sito web www.sidipe.it – Codice Fiscale n.97303050583

n. 29 *recante "Razionalizzazione dell'organizzazione delle amministrazioni pubbliche e revisione della disciplina in materia di pubblico impiego, a norma dell'articolo 2 della L. 23 ottobre 1992, n. 421"*, ora contenuto nell'articolo 3 del Decreto legislativo D.Lgs. 30 marzo 2001 n. 165, recante "*Norme generali sull'ordinamento del lavoro alle dipendenze delle amministrazioni pubbliche"*, prevede tra le categorie elencate anche il personale appartenente alla carriera dirigenziale penitenziaria.

La specificità della carriera dirigenziale penitenziaria circostanza è stata confermata dall'articolo 11 della Legge 7 agosto 2015 n. 124 recante *"Deleghe al Governo in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche"*, che, nel disciplinare la dirigenza pubblica, ha disposto l'esclusione dei dirigenti penitenziari dal Ruolo Unico della dirigenza medesima, in quanto personale in regime di diritto pubblico, contemplato dall'articolo 3 del decreto legislativo30 marzo 2001, n. 165.

Alla data odierna, infatti, a mente dell'articolo 48, comma 2, del Decreto legislativo 29 maggio 2017, n. 95 recante *"Disposizioni in materia di revisione dei ruoli delle Forze di polizia, ai sensi dell'articolo 8, comma 1, lettera a), della legge 7 agosto 2015, n. 124, in materia di riorganizzazione delle amministrazioni pubbliche"* è previsto che *" ...fino alla entrata in vigore del Decreto del Presidente della Repubblica di recepimento degli accordi sindacali, previsto dall'articolo 23, comma 5, del decreto legislativo 15 febbraio 2006, n. 63, al personale della carriera dirigenziale penitenziaria si applicano gli stessi istituti giuridici ed economici previsti dalla legislazione vigente per il personale della Polizia di Stato appartenente al ruolo dirigente".* E, infatti, la norma innanzi citata prevede espressamente *"gli oneri indiretti inclusi negli importi indicati al comma 1, definiti ai sensi dell'articolo 17, comma 7, della legge 31 dicembre 2009, n. 196, ammontano a euro 25.200.000, con particolare riferimento ai miglioramenti economici del personale dipendente dalle amministrazioni statali in regime di diritto pubblico, e a euro 440.885 per l'anno 2017, euro 208.558 per l'anno 2018, euro 441.587 per l'anno 2019, euro 282.224 per l'anno 2020, euro 136.064 per l'anno 2021, euro 706.809 per l'anno 2022, euro 150.324 per l'anno 2023, euro 669.579 per l'anno 2024, euro 110.488 per l'anno 2025, euro 625.850 a decorrere dall'anno 2026"*.

A quanto sopra esposto consegue, quindi, che le norme risultanti dall'Accordo relativo agli anni 2024-2026, in via di definizione nell'Area Negoziale di contrattazione in argomento, relative agli istituti normativi in materia di rapporto di lavoro e ai trattamenti accessori elencati nel comma 2 dell'art. 46 del D. Lgs. n. 95/2017, si applicheranno, more temporis, anche al personale della carriera dirigenziale penitenziaria.

Si sottopongono alle SS.LL. queste osservazioni, in quanto, sino ad oggi, le Organizzazioni sindacali rappresentative della carriera dirigenziale penitenziaria non sono state per nulla coinvolte negli

Segretario Nazionale
twitter @sidipetort - e-mail: sidipe.seg.naz.tortorella@pec.it - sidipe.seg.naz.tortorella@gmail.com - tel. 3807532176
sito web www.sidipe.it – Codice Fiscale n.97303050583

incontri tecnici né in quelli formali propedeutici alla stipula di un Accordo la cui applicazione si estenderà anche al personale da noi legittimamente rappresentato.

Confidando in un Loro autorevole intervento, che sani questa palese incongruenza, si ringrazia per l'attenzione riservata e, in attesa di cortese urgente riscontro.

Il Segretario Nazionale
Rosario Tortorella



PRESIDENTE
Dott. Francesco D'Anselmo

SEGRETARIO NAZIONALE AGGIUNTO
Dott. Nicola Petruzzelli

Segretario Nazionale
twitter @sidipetort - e-mail: sidipe.seg.naz.tortorella@pec.it - sidipe.seg.naz.tortorella@gmail.com - tel. 3807532176
sito web www.sidipe.it – Codice Fiscale n.97303050583

Presidenza del Consiglio dei Ministri

IL MINISTRO PER LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

Pref. Matteo PIANTEDOSI
MINISTRO DELL'INTERNO
caposegreteria.ministro@interno.it
segreteriatecnica.ministro@interno.it

On. Giancarlo GIORGETTI
MINISTRO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE
caposegreteria.ministro@mef.gov.it
segreteria.ministro@mef.gov.it

On. Guido CROSETTO
MINISTRO DELLA DIFESA
segreteria.ministro@difesa.it

On. Carlo NORDIO
MINISTRO DELLA GIUSTIZIA
caposegreteria.ministro@giustizia.it
segreteria.ministro@giustizia.it

Pref. Vittorio PISANI
MINISTERO DELL'INTERNO
Direttore Generale della Pubblica Sicurezza
capopolizia@interno.it
dipps002.0000@pecps.interno.it

Dott. Stefano Carmine DE MICHELE
MINISTERO DELLA GIUSTIZIA
Capo del Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria
prot.dap@giustiziacert.it

Gen. Luciano PORTOLANO
MINISTERO DELLA DIFESA
Capo di Stato Maggiore della Difesa
stamadifesa@postacert.difesa.it
stamadifesa@smd.difesa.it
caposp.csmd@smd.difesa.it

Gen. C.A. Salvatore LUONGO
Comandante Generale dell'Arma dei Carabinieri
crm44976@pec.carabinieri.it

Gen. C.A. Andrea DE GENNARO
Comandante Generale della Guardia di Finanza
rm0011129@gdf.it
rm0010719p@pec.gdf.it

Presidenza del Consiglio dei Ministri

IL MINISTRO PER LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

MINISTERO DELL'ECONOMIA E DELLE FINANZE
Dipartimento della Ragioneria Generale dello Stato
rgs.ragionieregenerale.coordinamento@pec.mef.gov.it
igop.segr.rgs@mef.gov.it

MINISTERO DELL'INTERNO
Dipartimento di Pubblica Sicurezza
dipps001.1000@pecps.interno.it

MINISTERO DELLA GIUSTIZIA
Dipartimento dell'Amministrazione Penitenziaria
prot.dgp.dap@giustiziacert.it
relazionisindacali.dgp.dap@giustizia.it

MINISTERO DELLA DIFESA
Stato Maggiore della Difesa
stamadifesa@postacert.difesa.it
primo.tep@smd.difesa.it
primo.relazionisindacali@smd.difesa.it

COMANDO GENERALE DELL'ARMA DEI CARABINIERI
crm44976@pec.carabinieri.it
crm36736@pec.carabinieri.it

COMANDO GENERALE DELLA GUARDIA DI FINANZA
rm0010801p@pec.gdf.it
rm0010214p@pec.gdf.it
rm0011577p@pec.gdf.it

OO.SS. rappresentative Polizia di Stato

ANFP - SIAP
info@pec.siap-polizia.it

SIULP
siulp@legalmail.it

SAP
nazionale@pec.sap-nazionale.org

SILP CGIL
silpcgilnazionale@pec.it

Presidenza del Consiglio dei Ministri

IL MINISTRO PER LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

Federazione COISP MOSAP
coisp@pec.it

OO.SS. rappresentative della Polizia penitenziaria

A.N.F.P.P. - DirPolPen
dirigentipolpen@legalmail.it

SAPPE
segreteria.generale@pec.sappe.it

USPP
segreterianazionale.uspp@pec.it

CISL FNS
fns@pec.cisl.it

CON.SI.PE.
consipe@pec.it

Si.N.A.P.Pe.
info@pec.sinappe.it

APCSM rappresentative dell'Esercito italiano

USMIA
usmia_sg_ei@pec.libero.it

ASPMI
aspmilitari@pec.it

APCSM rappresentativa della Marina militare

SIM MM
simmarina@pec.it

APCSM rappresentativa dell'Aeronautica militare

AMUS AM
amus-aeronautica@pec.it

Presidenza del Consiglio dei Ministri

IL MINISTRO PER LA PUBBLICA AMMINISTRAZIONE

APCSM rappresentativa dell'Arma dei Carabinieri

SIM CC
segreteria@pec.simcarabinieri.it

APCSM rappresentativa della Guardia di finanza

U.S.I.F.
segreteria@pec.usif.it

OGGETTO: Convocazione incontro per l'avvio delle procedure relative all'Area negoziale delle Forze di Polizia ad ordinamento civile, militare e delle Forze armate – Triennio 2024-2026.

Ai sensi dell'articolo 46 del decreto legislativo 29 maggio 2017, n. 95, per l'avvio delle procedure relative alla definizione degli accordi sindacali per il triennio 2024-2026, riguardanti il personale dirigente delle Forze di polizia ad ordinamento civile (Polizia di Stato e Corpo di polizia penitenziaria), ad ordinamento militare (Arma dei Carabinieri e Corpo della Guardia di finanza) e delle Forze armate (Esercito italiano, Marina militare ed Aeronautica militare), è convocato un incontro per il **giorno 24 novembre 2026, alle ore 15:00**, presso la Presidenza del Consiglio dei Ministri, Dipartimento della funzione pubblica, Corso Vittorio Emanuele II, n. 116, Palazzo Vidoni, Sala Tarantelli.

Per esigenze connesse alla sicurezza, con particolare riferimento alla capienza della sala, la partecipazione dei rappresentanti delle Organizzazioni sindacali e delle Associazioni professionali a carattere sindacale tra militari è limitata a due partecipanti.

Si invitano codeste Amministrazioni, Organizzazioni sindacali e Associazioni professionali a carattere sindacale tra militari a comunicare, con congruo anticipo, all'Ufficio relazioni sindacali del Dipartimento della funzione pubblica (e-mail segreteria.urs@funzionepubblica.it) i nominativi dei partecipanti alla suddetta riunione.

Sen. Paolo Zangrillo